

議会だより

第102号

平成27年10月27日
(2015)

発行 山ノ内町議会
責任者 議長 小淵 茂 昭
編集 広報常任委員会

〒381-0498 長野県下高井郡
山ノ内町大字平穏3352-1
☎0269-33-1101 (有)2020
E-mail
gikai@town.yamanouchi.nagano.jp
議会ホームページは
「山ノ内町議会」で検索!!

もくじ

9月定例会関連記事.....	18
一般質問内容.....	20
追跡あれどうなった・監査意見.....	25
議会活性化研究報告.....	26
決算審査関連記事.....	28
陳情・全協・議員研修.....	30
みんなのひろば.....	31

平成27年 第4回 定例会

26年度 8会計決算を審査・認定



26年度予算で長寿命化した渋湯橋

第4回定例会は、9月2日に招集され18日までの17日間にわたり開催されました。

本定例会には平成26年度一般会計を含む8会計の決算認定、27年度一般会計など補正予算3件、条例の改正が3件、売買契約の締結が1件、人事案件4件などが提案され、いずれも原案のとおり認定、可決、同意しました。

一般質問は、4・7・8日に行われ、10人の議員が登壇し町政を質しました。また、陳情は1件ありましたが、委員会審査報告とおり不採択としました。

長電バス3路線廃止の意向

27年度一般会計補正予算(第3号)

歳入歳出にそれぞれ3,647万円を追加し、予算総額を66億7,636万円とするものです(主な質疑は次頁を参照してください)。

歳入の主なもの

普通交付税

1億7,578万円

基準財政需要額に新たに人口減少特別対策事業費が創設されたことなどによる
国庫補助金 693万円
マイナンバー制度のシステム整備費など

県補助金

248万円

農家の経営体育成支援事業の交付決定額増等による
町債 123万円

土木債の橋梁長寿命化修繕工事など

歳出の主なもの

地域交通システム再構築

270万円

歳入の主なもの

防犯灯設置補助金

50万円

LED化の要望多数
マイナンバー制度関連

路線バス代替交通手段の調査

町単土地改良 200万円

ブランド農業推進 50万円

町制60周年新宿高野「志賀高原アップルフェア」PR費

観光振興 550万円

秋冬特別誘客推進・テレビ番組誘致経費など

観光施設費 187万円

野猿公苑遊歩道安全対策費

道路改良工事 750万円

ふれあいセンター管理費 185万円

条例の改正

よませ軽運動場遠赤外線暖房機修繕など
全国高校選抜スキー大会 200万円

個人情報保護条例

保有特別個人情報利用および提供の制限、開示請求などについて必要な措置のため

町営住宅等に関する条例

福島復興に伴う特別規定の条ずれにともなうもの

手数料徴収条例

マイナンバーカード紛失などによる再交付の場合の金額の追加など

契約の締結

小型ポンプ付軽積載車購入
地域防災力強化のため、積載車2台を更新。契約額92万4,800円で、渋部・星川部に配備されます。

主な質疑・応答

27年度一般会計補正予算(第3号)

普通交付税 算定に新項目

問 普通交付税の算定に、人口減少対策の新たな項目が入ったとの説明だが、その仕組と当町ではいくらの算定になったのか。また、その財源はどこに充てられているのか。

総務課長 普通交付税の算定にあたり、27年度基準財政需要額に新たに人口減少対策の項目が

追加され、1億4,444万6,000円が算入されたものである。普通交付税なので町の一般財源となり、どこに充てたということはない。

地域交通システム 再構築

問 地域交通システム再構築(270万円)の今後の計画は

総務課長 長電バスが運行している須賀川線、上林線の2路線と廃止代替路線の菅・角間線の3路線に赤字補填をしているが、赤字補填だけでは営業にならず、長電バスから平成28年9月30日をもって廃止したいとの申し出があった。それにともなう今後の地域交通システムのあり方を調査研究していく。

町制60周年 記念植樹

問 需用費の33万6,000円の雪囲いの説明を。

総務課長 町制60周年記念で広

島・長崎の「被爆二世樹木」を4月1日に平和の丘公園に6本植樹した。寒さに弱いという点なので雪が中にはいらぬ形をとる。



個人情報保護条例の一部改正

問 今国会で議論されているマイナンバー関連で、銀行口座情報も入ることが決まった場合、町の条例改正をまたしなくてはならないのか。

総務課長 個人情報保護条例の

防犯灯補助

問 防犯灯(50万円)の件数と単価は。

健康福祉課長 単価は地区の積み上げなのでわからないが上限50万円の2分の1。件数は、小丸山地区、安代組などの要望分と若干分を予定。

避難路外灯整備

問 避難路整備事業(20万円)で設置される外灯は街路灯か防犯灯か。それにより地元負担は発生するのか。

教育委員会委員 任命に同意

堀 米 ひろみ 横 倉 任期 平成27年9月24日から29年9月30日まで
(前任者退職による新任
前任者の残任期間)

人事案件

人権擁護委員の 候補者の推薦

山本 朝子 佐野宮
佐藤 千賀 土橋
ともに適任と決定

監査委員選任に同意

中野 隆夫 本郷
任期 平成27年10月1日から31年9月30日まで
(任期満了による再任)



今後どうする地域交通(長電バス車両基地)

空き家対策基金の設立を



望月 貞明

撤去補助を要望した。指摘を踏まえ、国立公園の景観保全の趣旨で対応したい。

質問 バリアフリー率公表を

総務課長 町には「人づくり研修事業補助」がある。

質問 総合計画の重点アクションプランに「高齢者や障害者に優しい観光地を目指す」とある。公共施設や

総務課長 町には「人づくり研修事業補助」がある。

質問 若者の海外研修、イベント企画などが適用できるよう制度拡充を求めたい。

総務課長 今後、海外研修も対象にするか研究したい。

質問 観光施設のバリアフリー達成率を公表すべきと思うが

総務課長 達成率の詳細は把握していないが、公共施設は取り組みを進めている。

質問 危険空き家は、早急に調査・対応が必要では

建設水道課長 危険物件については庁舎内の各部署と連携し、対応したい。

質問 所有者不明の空き家対策は

建設水道課長 来々、施行規則を策定し、対応したい。費用発生の場合は協議会を設立し、決定する方向。

質問 空き家・廃屋対策では撤去費用の負担が課題だ

基金を設立しての対応は

町長 ホテルは過去2回と本年、県知事・国會議員に



この建物（体育館）の撤去費用は約1億数千万円（平成17年頃見積り）

町の魅力発信と旅行者に優しい受入れ環境整備が大切

西 宗 亮



当町の郷土食や観光のPRに効果があったと考える。

質問 野猿公園周辺と遊歩道整備の進捗状況は。また、

町長 特にトイレ問題は大変危惧している。ベゴニアガーデン跡地にあるトイレを冬に向けて増設し、遊歩道の除雪や周辺の整備も対応していきたい。

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ



長野県が出店している東京の「銀座 NAGANO」

をどう受け止め、今後どう対策を講じていくのか。

町長 1, 000日以上死亡事故ゼロは珍しく関係者をはじめ皆さんの努力のたまものと感謝する。この記録が1, 210日で切れたことは大変残念である。

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

質問 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

町長 1, 2, 3, 4日間死亡事故ゼロの素晴らしい記録が8月1日でストップしたことは大変残念である。メ

地域創生と人口減少への対応は



山本良一

質問 まち・ひと・しごと創生総合戦略の対応状況と人口減少対策の特効薬は。

町長 地域創生は国を挙げての重要な取り組みである。当町では観光と農業の振興が基本と認識し、第5次総合計画に基づき施策を講じている。

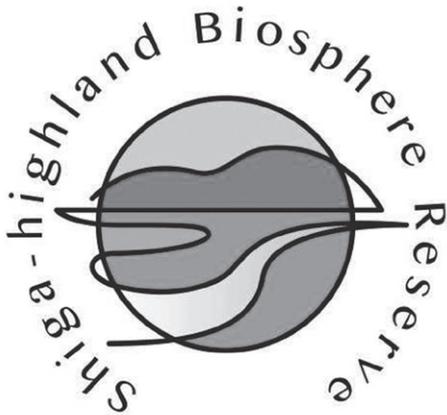
総務課長 これまでも定住促進住宅補助、若者定住策など住まいに関する対策や、医療、子育て支援など各種推進してきたが、状況を大きく改善するには至っていない。減少をいくらかでも少なくするため、事業の見直しや新たな事業について現在行っている懇談会の意見を後期基本計画に反映し、総合戦略にも盛り込む。

質問 地域おこし協力隊、採用の意図は。

総務課長 協力隊制度の概要は、都市から過疎地域に

住民票と生活の拠点を移した者を役場が隊員として委嘱。一定期間地域に居住して、地域ブランドや地場産品の開発などをおして地域おこしの支援や住民の生活支援の地域活動を行いながら、地域への定住定着を図る取り組みである。

質問 隊員に対して移住定住、最終的には町に住んでいただき結婚するという狙いをもっていて(その上で)新しいアイデアも求めている。過剰な期待は無理がある。(行政は)定住と活性化の二兎を追うのではなく、外からの新しい風をどんどん取り入れるべきだ。どこかでギクシャクする事があっても、それが地域のためになるという観点で考えていただきたい。



ユネスコエコパークは地域創生の特効薬になるか

「安全保障法制」をどう考えるか

渡辺正男



町長 町は昭和58年に「平和の町宣言」を行っている。私自身も平和首長会議に加盟し、11月の会議にも出席を予定している。毎年、中学生の平和親善大使を広島に派遣している。今年も、町制60周年記念事業として、被爆二世樹木の広島のアオギリ、長崎のクスノキを平和の丘公園に植樹した。平和憲法のもと、今日がある。戦争の悲惨さ、核の恐ろしさ、平和の尊さを、行政と



NO！「戦争する国」活かそう！平和憲法8.30
中高市民大集会（中野勤労者福祉センター）

して、今生きている人間として、後世に伝えていく責務があると自覚している。

質問 この法整備は、多くの憲法学者が違憲と断じている。山口元最高裁判長も、宮崎元内閣法制局長も違憲として、廃案を求めている。BBCの配信記事は、「軍が海外に展開することを可能にする新しい法律」と指摘している。多くの国民、海外は、政府が説明する「日本の平和を守るための法律」とは受け止めていない。この法案を違憲と考えるか。

町長 誰もが戦争はだめだとして、今生きている人間として、後世に伝えていく責務があると自覚している。政府与党側と野党側にはそれぞれの主張がある。

質問 国民への説明も十分。結局は自衛隊を米軍の地球規模での補完部隊にする、まさに「戦争法案」と呼ぶべきものだ。

町長 11月の平和首長会議では、戦争のない、核のない、核の被害に遭わない日本社会の実現を世界にアピールしていく一員として頑張りたい。

その他の質問

- 理事者報酬カット廃止
- 小学校統廃合の考え方
- プラスチックごみ分別

山ノ内町におけるスキーのお客さんの増加策



質問 志賀高原と北志賀高原、湯田中・洪温泉郷においてスキー客増加のための構想はあるか。

観光商工課長 今のところ特効薬は見当たらない。従来振興策をより充実させるべきと考えている。

質問 提案をさせていただく。第一にレオナルドコースの復活だ。丸池と上林をスキーコースで結ぶ。さらに横手山と丸池のコースがあれば外国人には大変な魅力だ。第二に上林から地獄谷までクロスカントリコースが欲しい。スノーモンキーと志賀のスキーがつながるはずだ。三番目に童王越えのスキーツアーコースの本格整備をお願いしたい。奥志賀、焼額山、一の瀬、高天ヶ原より童王までの一

日ツアーがスキー誘客の目玉となる。四番目はバス路線の整備だ。北志賀・夜間瀬・湯田中・洪・上林・志賀を結ぶ路線バスを整備して欲しい。志賀のどこに泊

まってもレオナルドコースや童王越えのコースで滑り下り、バスで元の宿泊地に戻る、あるいは北志賀や平地温泉に泊まってもバスで上がれば志賀からのコースが楽しめる。第五に飯山駅と北志賀・夜間瀬を国道4

03号利用の路線バスで結ぶ。第六は、町内のスキー場と北志賀の密雲の南山スキー場との交流活動を支援して欲しい。

町長 上林地区は志賀高原リゾート開発に再開発計画があるようだ。また新コースよりも今のゲレンデ間の連絡やバックカントリコースで良い。南山スキー場には行政はほとんどノータッチだ。

小林 民夫



かつてレオナルドコースのあった山

志賀高原ユネスコエコパークの整備状況は

山本 光俊



質問 ユネスコエコパーク内遊歩道・登山道の整備状況は。

観光商工課長 工事が遅れお客様等にご迷惑をかけた10月に会議、来年雪解け早々の工事を計画している。

質問 ユネスコエコパークの町民への理解は。

観光商工課長 説明会の開催と、保全された水資源を活用した農業、すでに行われている農業が、ユネスコエコパーク活動であることなどの認識を高める取り組みを進める。

質問 現在の核心エリア中

之条部分露出問題について。
副町長 中之条町と協議を進めている。



核心地域の四十八池

質問 協議会で名称変更の示唆が町長よりあったが。

町長 各市町村協力の推進となるなら、一つの意思表示として説明した。

質問 地域ブランド戦略において名称というのは観光業、農業等に多大な影響を与える。行政の対外折衝能力を問われる重要な問題なので考慮していただきたい。

質問 貸切バス運行法改正対策について

質問 当町への影響は。

観光商工課長 聞き取り調査ではGW3割減と聞いており、夏休みにも影響が出ていると認識している。

質問 今後の対応策は。

観光商工課長 バス代の補助をどの声があると聞いているが、正式な要望がないので、補助制度は考えていない。

町長 方策を講じていくのが行政としての責務だと思っている。関係する皆さんと協調して対応したい。その他の質問
○サバタケ「残り汁」カレーについて

町の将来を託す子どもたちに 何を学ばせる



布施谷 裕 泉

質問 フリースクールは今や学校外における拠り所となっており、国も連携を始めている。教育委員会の考えは。

町長 教育の充実は行政の責務。教育委員会の意向を踏まえ対応していきたい。

その他の質問

○子宮頸がんワクチン副反応の実情について

○福祉乗り物利用券の対象に妊婦を含めては

○空き校長住宅を移住のお試し宿に

○除雪機購入助成の検討を

質問 今年実施された「全国学力学習状況調査」で日常の生活習慣が学力と密接な関係にあることがデータで示されている。検討だけでなく、一歩進めて条例提案の考えは。

教育長 今後検討していきたい。

質問 同じく今回の調査では、親の所得差がそのまま学力格差につながりやすい傾向も示されている。町としての対応は。

教育長 準要保護家庭については就学援助をしている。場合によっては丁寧な個別指導も大事かなと思う。

質問 不登校の実情は。

教育長 小学校において今はいない。中学校では不登校傾向を含め4人。

質問 いじめの報告は。

教育長 本年度は4件。



「学びの共同体」の授業風景（中野平中学）

山ノ内町見守りSOSネットワークの発想の動機は

高山 祐一



多くの人に理解され安心安全な町づくりを

8月の「広報やまのうち」に概要を広報した。

質問 近隣市村との連携は。

健康福祉課長 近隣の市の病院や商店でちよつと席をはずしたり、会計時に本人が不明になるケースも考えられるので、広域化は必要です。すでにスタートしている中野市、飯山市や木島平村も同等のシステム構築をする予定にしている。

質問 システム経費の概要は。

健康福祉課長 システム使用料は月額3万5,000円、利用者登録は1人あたり月額450円、今年は途中からなので30万円の予算を組んだ。今後補正も考えている。

質問 利用者登録の中に高齢者・障がい者・子ども等とあるが、等は何を指すか。

健康福祉課長 今回観光客は想定していなかった。来年からは「観光客、泊まり、

質問 行方不明者本人を追跡するシステムがあるようだが。

健康福祉課長 GPS付きキッズ携帯、通話だけの携帯電話などを、よく持ち歩く荷物に入れるとか、ズボンに縫いつけるなどの方法

質問 支援者増のための方策と周知の方法は。

健康福祉課長 システム構築にあたり警察、介護事業者などと協議したなかで目撃情報の得られる個人・団体に担当者が説明し、支援者を確保の上運用を開始

町長 町民および観光客の安心安全について常に心がけ、防災対策、消防力強化、砂防対策とともに、ソフト面対策の一つとして、8月から運用開始した。

質問 システム構築をする予定にしている。

健康福祉課長 システム構築にあたり警察、介護事業者などと協議したなかで目撃情報の得られる個人・団体に担当者が説明し、支援者を確保の上運用を開始

健康福祉課長 システム構築にあたり警察、介護事業者などと協議したなかで目撃情報の得られる個人・団体に担当者が説明し、支援者を確保の上運用を開始

健康福祉課長 システム構築にあたり警察、介護事業者などと協議したなかで目撃情報の得られる個人・団体に担当者が説明し、支援者を確保の上運用を開始

積極的にリードしていく町の姿勢が元気の源に



湯本 晴彦

質問 志賀高原・湯田中渋温泉郷・北志賀高原という3点セットではなく、一大リゾートという構想の中で、周遊・長期滞在を推進すべきでは。

町長 観光交流ビジョン、町総合計画の中で検討していく。
質問 教育において町の独自性や魅力を他よりも強く出すチャンスでは。

教育長 子どもたちがA L T（外国語指導助手）とのふれあいによって地元を訪れる外国人に積極的に話しかけたりした。こういう地道なものが大事。
質問 空き家対策は町づくりそのもの。廃業したホテルなどはどう考えているか。

建設水道課長 費用の問題もあるので、環境的な見地から対応していく。
質問 町の積極的姿勢が地域を元気にするので、強く要望する。

質問 5年前の重点アクションプランと地方創生の中身は同じ。もっと早く着手できたのでは。

町長 平成23年度から始まっている10か年計画や基本構想に基づき、時代の流れにに応じて進めている。

質問 ユネスコエコパークは観光利用以上に人と生物の共生が問われる。理念を持った推進をすべきでは。

町長 7つのエリアの中で一番先進的と評価もいただいている。10月には志賀高原で東アジア会議も開催する。全国組織を立ち上げ、それで進める。

質問 観光振興について、最大の課題はまとまらないことと言われるが。

町長 観光地はお互いに切磋琢磨して売っていく。

質問 5年前の重点アクションプランと地方創生の中身は同じ。もっと早く着手できたのでは。

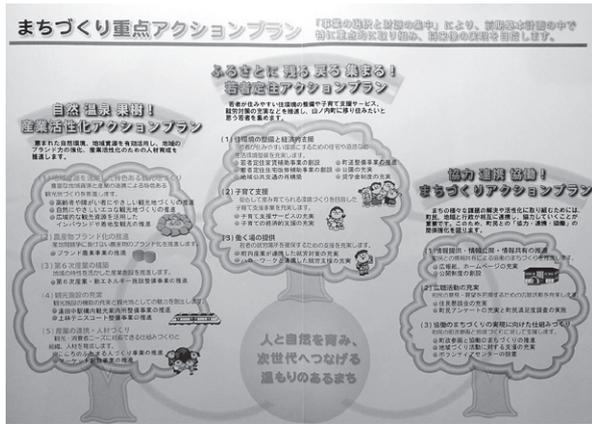
町長 平成23年度から始まっている10か年計画や基本構想に基づき、時代の流れにに応じて進めている。

質問 ユネスコエコパークは観光利用以上に人と生物の共生が問われる。理念を持った推進をすべきでは。

町長 7つのエリアの中で一番先進的と評価もいただいている。10月には志賀高原で東アジア会議も開催する。全国組織を立ち上げ、それで進める。

質問 観光振興について、最大の課題はまとまらないことと言われるが。

町長 観光地はお互いに切磋琢磨して売っていく。



5年前の重点アクションプランは、まさに地方創生の総合戦略に呼応している

インフラの品質確保と担い手の中長期的な育成を

高田 佳久



11月末に改修工事が終わる中学校体育館

質問 本年度発注の学校給食センター・中学校体育館・東小学校屋内運動場の改修工事で、共同企業体（JV）の活用を検討されたか。

教育次長 金額的には大きいですが、工事内容は技術的難易度の高い工事とまではいえないものと判断して、単体発注とした。

町長 以前はJVと分離発注の要望があったが、今回は特に業界からの要望もなかった。JVを組む必要性

質問 本年発注の学校給食センター・中学校体育館・東小学校屋内運動場の改修工事で、共同企業体（JV）の活用を検討されたか。

建設水道課長 来年度に向けては、地域建設業の疲弊を鑑みて地元企業の育成など十分配慮して進めていきたい。

健康福祉課長 近日、関係者で現地診断を実施予定。
質問 宿泊施設での盗難事件を受け、犯罪の抑止効果と事件の早期解決を図るため、民間の宿泊施設への防犯カメラ設置に対する補助の考えは。

質問 本年発注の学校給食センター・中学校体育館・東小学校屋内運動場の改修工事で、共同企業体（JV）の活用を検討されたか。

町長 以前はJVと分離発注の要望があったが、今回は特に業界からの要望もなかった。JVを組む必要性

町長 業界の皆さんとも相談しながら対応を考えたい。

質問 本年発注の学校給食センター・中学校体育館・東小学校屋内運動場の改修工事で、共同企業体（JV）の活用を検討されたか。

町長 以前はJVと分離発注の要望があったが、今回は特に業界からの要望もなかった。JVを組む必要性

町長 業界の皆さんとも相談しながら対応を考えたい。



あれどうなった

一般質問・審査での意見・請願陳情その後のゆくえ

平成20年12月議会 一般質問
平成25年6月議会

問 消防団員不足による機能低下に対し、機能別消防団員制度の導入を。

答 法的な問題、消防団・水防団・自主防災組織との関係を含め、総合的に判断したい。

その後

平成27年4月



水防団制度を廃止し、機能別消防団員制度を新設

平成27年3月議会 一般質問

問 保育園卒園後、小学校に入学するまでの間の子育て支援を。

答 今まで気づかなかった部分であり、3月28日から4月2日まで休日保育で対応する。

その後

平成27年3月

今後は小学校入学までの間、休日保育で対応

26年度決算の監査意見

代表監査委員 中野 隆夫
監査委員 見玉 信治

一般会計・6特別会計

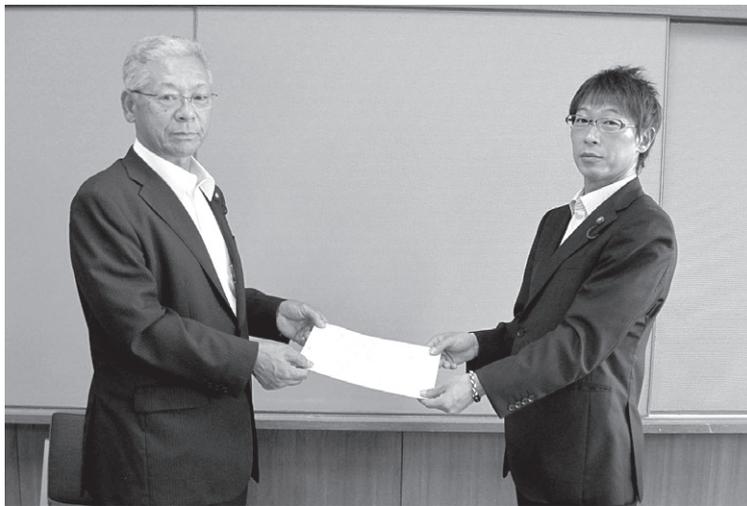
- (1) 災害備蓄品の各区等への分散配置について、防災倉庫の整備拡大等の取り組みを検討されたい。
- (2) AED講習について、誰もが使用できるよう継続的かつ徹底した講習会の開催に取り組みされたい。
- (3) サイバー攻撃に備え、持続的な職員研修等により、職員の意識徹底を十分図られたい。
- (4) 各種職員研修は受講者増を図るとともに職員への伝達を行い、情報の共有に努められたい。
- (5) 道路交通安全対策について、更なる積極的な取り組みを行われたい。
- (6) 景観づくり事業の積極的な普及・推進を図られたい。
- (7) 浄化槽管理者に対する浄化槽法に基づく定期検査受検の働きかけを積極的に行い、放流水の適正な水質の確保に努められたい。
- (8) 税等滞納者対策については、個々の折衝状況により、十分対応方策を検討し取り組まれたい。また小口の滞納者には滞納額の増加とならぬよう継続的に取り組みを行われたい。
- (9) 消滅時効中断のための債務承認は、納付誓約書にあわせ一部納付納入を原則とされたい。
- (10) シルバー人材センター委託の運転業務について、事故防止に万全を期されたい。
- (11) ごみ減量化のため、ごみの分別に徹底して取り組まれたい。
- (12) 介護保険料滞納者に対する保険給付制限の際トランプルとならないように、折衝経過等の記録を残されたい。
- (13) ロマン美術館の企画展について、新たな方向を検討するなど工夫した企画展の開催に努められたい。
- (14) 各種事業推進にあたり、積極的な補助制度の情報収集を行うとともに有効活用を図られたい。
- (15) 観光地としてのトイレ整備を検討し、実施されたい。

水道事業会計

- (1) 使用料の収納率向上に更なる取り組みを徹底して行われたい。
- (2) 滞納未収金の収納対応に最善の努力を払われたい。
- (3) 前年度に比べ給水原価が大幅な伸びを示しているため、給水経費の細かな分析を行い、極力抑える努力をされたい。
- (4) 棚卸資産については、定期的に現物を必ず確認されたい。
- (5) 各種工事の着工前写真無添付のものが確認されたので添付について徹底されたい。
- (6) 支払に当たり債権者と口座名義は同一名義とされたい。
- (7) 企業債は減少傾向であるが、更なる経営健全化のため、借入利率の見直しを検討されたい。

議会活性化研究報告

～住民が主人公の議会を目指して～



小淵議長から高田議会運営委員長へ諮問

6月1日の臨時会で第17代山ノ内町議会が、定数削減による14人の議員で議会構成を行い、新たにスタートしました。「議員定数を2人削減」としたのは、第16代議会での議会活性化研究会で協議した結果です。また、定数削減により4つあった常任委員会を1つ減らした委員会構成としました。こういった定数問題も含めた議会の活性化については、第15・16代の8年間で「開かれた議会」・「住民が主人公の議会」を目指して進めてきました。

第17代議会では、6月24日に小淵議長から高田議会運営委員長に「議会の活性化について」の諮問があり、7項目ある諮問事項の検討が始まりました。答申期限は、平成28年3月末までとしています。最初の協議は、活性化研究会のあり方について検討を行いました。以前は全議員で活性化研究会を構成していましたが、今回は議会運営委員会（6人）が担当し、諮問事項の検討内容を全員協議会で報告し協議を行い、最終的な決定を行うこととしました。

7月17日から現在（10月27日）まで4回の活性化のための議会運営委員会を開催し、議員報酬、クリーン選挙、子ども議会の開催、議会報告会、その他議会活性化までの項目について、協議を進めています。住民が主人公の議会を目指して、議会の活性化に取り組んでいます。※諮問事項は、広報やまのうち7月号の議会だよりに掲載しています。

議員報酬10%カット終了へ

特別職の職員の給与に関する条例で定められている議員報酬は、平成15年度から12年間自主的カットを続けてきました。今回議会運営委員会と全員協議会で検討の結果、ここで終了を決定しました。

平成14年度に特別職報酬等審議会の答申を受け、12月議会で議決し、15年4月から理事者・議員報酬8%カットがスタートしました。

15年度の住民投票により当町は自立の道を選択しました。その後「自立のためのマスタープラン」を策定し、その財政将来予測では20年度に町の財政調整基金等を使い果たすという予測が示されました。（表2）

これらの危機感から、財政協力のため議員定数2人減と17年度の議員報酬自主的10%カットを決定しました。

以降毎年10%カットの延長を決定し、27年5月まで連続12年2か月報酬カットをしてきました。

この間の議員の財政協力は、報酬力

議員報酬カットの経過

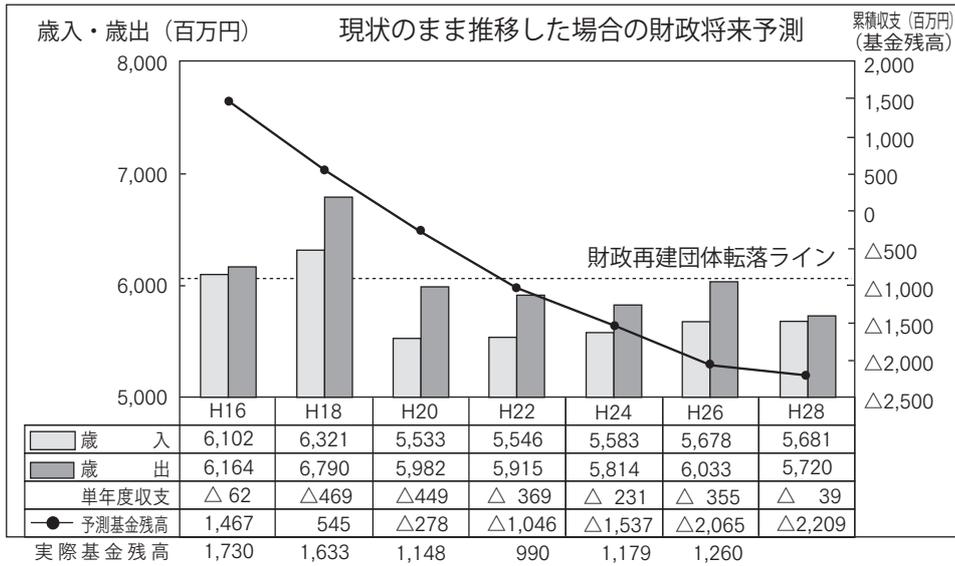
表1

年度	議員報酬カット	議員定数	議員報酬カット分 財政協力額	議員定数削減分 財政協力額	理事者報酬 カット
平成14年度		20人			町長 7%カット 助役 5%カット 収入役3%カット 教育長2%カット
平成15年度	8%カット	18人	343万円	2人減 470万円	8%カット
平成16年度	8%カット	↓	340万円	2人減 638万円	15%カット
平成17年度	10%カット	↓	428万円	2人減 641万円	↓
平成18年度	↓	↓	428万円	2人減 641万円	↓
平成19年度	↓	16人	390万円	4人減 1,119万円	↓
20～26年度	↓	↓	2,688万円	4人減 8,747万円	27年3月カット終了
平成27年5月	↓	↓	64万円	4人減 153万円	
平成27年6月		14人			
		計	4,681万円	1億2,409万円	
				1億7,090万円	
			12年間議員財政協力額		

削減を行ってきました。（表1）

自立のためのマスタープラン資料（平成16年10月策定）

表2



26年度末の財政調整基金等は12億6,000万円余となり、数々の財政健全化施策により、20年度末に基金を使い果たすとの危機的状況は脱したものと考
えられます。
また、地方公共団体の財政が健全であるかを見る健全化判断比率では、26年度実質公債費比

率（町の年間借入金返済額の率）が11・7%と、19年度をピークに徐々に下がっており、危険水域25%を下回っています。さらに、町が将来負担すべき負債の26年度将来負担比率は90・5%であり、危険水域350%を大きく下回っています。いずれも安全な数値を表しています。

議長諮問により、議員報酬について議会運営委員会および全員協議会で検討してきましたが、9月2日の全員協議会で、全会一致により議員報酬10%カットを完了することに決定しました。理由は次のとおりです。

① 今期議員定数2人減により、10%カットをやめても財政協力となる。（表3）

議員16人10%カットと議員14人カットなしの比較 表3

議員数等	議員報酬	年間議員報酬手当合計
議員16人 報酬10%カット	議長254,000円 1人	4,882万円
	副議長192,000円 1人	
	委員長180,000円 5人	
	議員173,000円 9人	
議員14人 報酬10%カットなし	議長282,000円 1人	4,626万円
	副議長213,000円 1人	
	委員長200,000円 4人	
	議員192,000円 8人	
比較		年256万円の削減

② 自立のためのマスタープラン予測値に対し、財政状況が向上している。（表2）

③ 今期議員定数2人減により、個々の議員の実務負担が増加している。

今後の財政状況などにより、再び自主的カットの可能性もありますが、いったん報酬カットは終了することとしました。

クリーン選挙について研修

選挙期間中はもちろんのこと、選挙管
選挙後でも議員として選挙違反
とならないよう気を付けなければ
なりません。
寄附行為の禁止など、選挙管
理委員会から10月9日に研修を
受けました。



クリーン選挙研修会

子ども議会開催について検討中

県内では、26年度に中野市を
含む12市町村が子ども議会を開
催しています。小学生から高校
生まで、市町村により実施して
いる対象児童・生徒は様々です。
当町でも、過去に町制40周年
記念事業として「こども一日議
会」を開催したことがありますが、
今後、社会文教常任委員会と
町教育委員会との懇談会を開催
し、意見交換を行う予定です。

議会報告会開催決定

今年度9回目の議会報告会に
大勢のご参加をお願いします。

開催時期 1〜2月

開催場所 5会場

（東部2 西南北部各1）

現在報告内容について、参加
者に分かりやすい方法を検討中
です。パワーポイントの使用や
ワークショップ方式、分科会形
式、シールアンケートなど。

進む少子高齢化や人口減少にどう対応

より望まれる 効果的・効率的な行財政運営

平成26年度 決算審査特別委員会



所管課の説明を受ける第2部会

決算審査は、9月9日から11日の3日間、議会選出監査委員を除く13人の委員で構成された特別委員会（委員長 西宗亮、副委員長 小林民夫）を設置し、今期より2常任委員会になったことにもない2部会（第1部会長 布施谷裕泉、第2部会長 徳竹栄子）にて所管課の説明および資料の提出を求め、慎重に審査しました。

本会議で採決の結果、一般会計、特別会計および水道事業会計について、全会一致で認定しました。

決算概要の詳細は「広報やまのうち」9月号をご覧ください。

● 総括意見 ●

決算審査特別委員長 西 宗亮

<一般会計> 平成26年度における歳入決算額は68億1,091万円、歳出決算額は65億4,080万円で、前年度に比較して歳入額は4億8,548万円（7.7%）の増であり、歳出額は5億4,002万円（9.0%）の増となった。歳入歳出差引額（形式収支）は2億7,011万円で、次年度へ繰り越すべき財源1,555万円を差引いた実質収支は2億5,456万円となった。

（歳入） 町税は、固定資産税で地価の下落による減額を家屋の新・増築増で補われたが、対前年1.7%の減となった。復興増税などによる増もあったが、全体で対前年0.6%の減となった。地方交付税は基準財政収入額の減により普通交付税額は227万円（0.1%）の微増で、特別交付税は除排雪経費の増大などにより3,941万円（14.8%）の増となった。国庫支出金は総務費補助金での次世代自動車充電インフラ整備など、民生費補助金は臨時福祉給付金など、土木費補助金では社会資本整備総合交付金などが増加したことにより1億3,037万円（48.5%）と大幅に増となった。県支出金も「被災農業者向け経営体育成支援事業」などの増により2億9,209万円（97.9%）と大幅な増になった。

（歳出） 農林水産業費は、果実共撰所整備補助金などにより3億2,632万円（129.9%）の大幅な増となった。土木費は豪雪による除排雪経費の増大などにより1億3,155万円（31.0%）の増となり、教育費は南小学校と西小学校の体育館天井耐震改修や、中学校体育館大規模修繕と給食センター床改修計画委託費などにより5,108万円（11.1%）の増となった。

健全な財政運営のために、より自主財源の確保につとめる必要があり、町税など収納環境が厳しい中ではあるが、滞納が生じないように一層つとめるとともに、事業執行にあたっては費用対効果も考慮しつつ、より実効性のある事業の選択と財源の集中が望まれる。

<特別会計等> 全体の形式収支・実質収支は2,866万円で、単年度収支は343万円のプラスで黒字に転じたが、安定した健全経営に向けて国保税をはじめ税および使用料の収納率向上が一層望まれる。

<総括> 平成26年度は健全化判断比率で、実質公債費比率は前年度比0.6ポイント改善し11.7%となった。また、将来負担比率も前年度比9.1ポイント改善し90.5%となった。国においては緩やかな景気回復が進んでいるがその実感はない。地方の財政を取り巻く環境は依然として厳しい状況であることに加えて、少子高齢化や人口減少も進む中で、第5次総合計画・行財政改革大綱に沿って、より効果的、効率的な行財政運営が望まれる。

部会意見

〔共通意見〕

- まち・ひと・しごと創生の地方版総合戦略を効果的に後期基本計画に組み入れること。
- 第5次総合計画前期基本計画、特にまちづくり重点アクションプランの完全なる実施と検証を行い、後期基本計画に反映させること。

〔第一部会〕

1. 一般会計

- (1) 総務費
 - 税の収納率向上に向けて、さらなる努力をすること。



6次産業推進で、そば湯しゃぶしゃぶと急速冷凍麺を試食

(2) 民生費

- 人権尊重社会の確立と、男女共同参画社会の実現に向けて、積極的に推進すること。
- (3) 農林水産業費
 - 就農支援策の強化をはかること。
 - 真の6次産業のあり方を検証し、育成につとめること。
- (4) 商工費
 - 観光連盟との新たな協力体制を構築し、観光振興に取り組むこと。
 - 公衆トイレ・案内看板の施設整備を推進すること。
- (5) 土木費
 - 公民館・公会堂等の避難所耐震化対策を着実に実施すること。
 - 急傾斜地砂防対策事業をすみやかに進めること。

(6) 消防費

- 「災害時支え合いマップ」の作成を促進すること。
- 地域防災力向上のため、自主防災組織の育成強化をはかること
- (農林水産業費・商工費共通)
 - ユネスコエコパークを活用し、産業振興につなげること。

2. 特別会計等

- (1) 有線放送電話事業特別会計
 - 意見なし
- (2) 公共下水道事業特別会計
 - 加入率・接続率の向上をさらにはかり、特に補助を受けた合併浄化槽設置者には早期に接続を

求めること。

- 使用料および分担金の滞納解消につとめること。
- (3) 農業集落排水事業特別会計
 - 接続率の向上をはかり、特に補助を受けた合併浄化槽設置者には早期に接続を求めること。
 - 使用料および分担金の滞納解消につとめること。
- (4) 水道事業会計
 - 浄水場施設更新までの間、既存施設の維持管理と水道水の安定供給につとめること。

〔第二部会〕

1. 一般会計

- (1) 民生費
 - 子ども・子育て支援事業の実施にあたっては、情報の積極的周知をはかり、子育て環境の向上につとめること。
 - 婚活支援には、行政がさらに積極的に関わること。
- (2) 衛生費
 - ごみの分別・減量のため、衛生自治会と連携して、意識啓発につとめること。

2. 特別会計

- (3) 教育費
 - 社会体育館について、早急に整備計画を策定すること。
 - 今後の学校教育環境については、



27年度から4小学校5年生が合同で高原学習を開催

決算認定討論

一般会計

賛成討論

渡辺 正男

消費税増税に加え、自然災害が多かった年。社会体育館は、依然進展が見られない。グリーンツーリズム協会の支援のあり方は、再検討が必要。マイナンバー制度システム整備は、制度の周知の遅れ情報漏れへの不安が広がり、町や企業の対策も遅れていて問題。一方で、過去最高の除雪費対応、エコパーク推進事業、豪雪被災農家支援、JA共済所再編整備への上乘せ補助などは評価できる。

介護保険特別会計

賛成討論

渡辺 正男

今年4月からの第1号被保険者の介護保険料は、標準額で480円アップの年額63,600円。25年度末約1億1,200万円あった支払準備基金から今後3年間で約8,000万円取り崩すことを前提とした保険料設定だった。しかし、26年度決算での基金残高は、1億5,190万円と大幅増の意外な結果となった。保険料設定方法には疑問が残る。今後、慎重な精査と分析、検証を要望する。

みなさんからの 請願・陳情

受理番号	件名	陳情者	採決結果
陳情第7号	外国人の扶養控除制度の見直しを求める意見書の採択を求める陳情	福岡県行橋市 小坪慎也	不採択

議会全員協議会

第8回 (7月30日)

議員報酬

議員報酬10%カットの継続について協議

クリーン選挙

議員に対する選挙管理委員会の講習会の開催決定

第9回 (8月25日)

小学校適正規模適正配置

教育委員会より、平成29年度に西・北小を統合し、34年度に東・南小を加え4小学校を統合する方針との説明があった。また、将来的には小中一貫校を視野に検討していく。

北信広域連合施設整備

平成26年度から29年度までの間で北信圏域の特別養護老人ホームで23床増の整備が必要。事業計画を11月5日までに提出予定。

奥志賀高原地区の賃貸借料および地上権地代の改定

3年ごとに賃借料見直しを行っており、27年度が改定該当年。規定に基づき6・495%の引き下げとなる。

上信越高原国立高原志賀高原地域公園計画

昭和27年以来見直しがされていないが、環境省で公園計画の見直しが行われることとなった。

役場内J A窓口の時間変更

9月1日から業務時間を9時30分から12時30分までとすることになった。

保育料過大徴収

保育料算定の誤りにより、町内で4世帯6人分21,800円の過大徴収が発生。お詫びとともに8月末に返金の手続きを行った旨の説明が健康福祉課よりあった。

路線バス

長野電鉄より赤字バス路線を平成28年9月30日をもって廃止したいとの申し入れがあった。代替案を構築するために9月補正で地域交通システム再構築委託料270万円を計上する。

第10回 (9月2日)

台風15号 (8月25日) の被害状況

町内での強風被害は主にプラムとリンゴであった。落下被害があ



台風15号で落下したプラム

り、被害金額は175万8千円ほどであった。

理事者報酬カット終了

平成16年度の自立のためのマスタープランには、そのままいけば平成20年度に基金が0になるという予測があった。

対策の一つに理事者給与15%カットがあり、1年ごとに更新し今年3月まで12年間継続してきた。今回給与カットを終了した理由は、①昨年7年ぶりに人事院がプラス勧告②近隣市町村長の動向③町財政において実質公債費比率がピークを過ぎたとの説明があった。

26年度町の財政健全化判断比率等

実質公債費比率11・7% (昨年0・6%改善) 将来負担比率90・5% (昨年91%改善)

第11回 (9月18日)

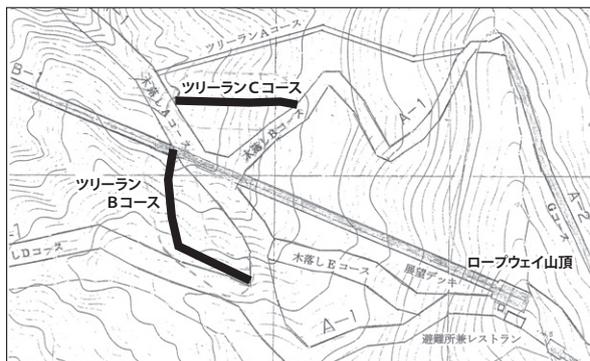
県立須坂病院新棟建設にかかわる補助金

全体総額6億4千万円のうち、工事費および施工監理費を対象(5億1,200万円)とし、そのうち県からの補助1/2を控除した2億5,600万円の3割を地元負担とする。

総額7,680万円を23年5月〜27年3月の須坂病院受診者の割合で須坂市、高山村、小布施町、中野市、山ノ内町で負担することとなった。割合は次のとおり。
須坂市 6千507千円(78・7%)
高山村 691万円(9・0%)
小布施町 488万9千円(6・4%)

中野市 343万6千円(4・5%)
山ノ内町 105万8千円(1・4%)
竜王地区賃貸借契約一部変更

(株)北志賀竜王から竜王木落し地区にツリーランコースを増設したいという申し出があった。賃貸借額は年総額33,475円。



竜王スキー場木落しコースにツリーランB・Cコースを追加賃貸

町村議会 議員研修会

7月23日に松本市キッセイ文化ホールで開催された地方創生問題の研修会に参加しました。

「地方創生の展望と議会の役割」
毎日新聞論説委員 人羅 格氏
「地方議会改革の評価と課題」
明治大学名誉教授 中頼 章氏

みんなのひろば

須賀川そばを広めたい

山ノ内町地域おこし協力隊員 山崎 崇さん



須賀川版じやらの取材を受ける山崎さん

プロフィール

山崎 崇 (やまざき たかし)

1975年千葉市生まれ。明治大学経営学部卒業後、印刷会社で3年間勤務。退職後、東京環境工科専門学校で自然環境を学び、秋田県・沖縄県の環境コンサルタントで野生生物の調査等に携わる。また、茨城県牛久市の環境NPO法人に勤務。環境教育および行政・地域住民・企業と協働した荒廃農地再生事業に従事。その後、沖縄県宮古島に渡り、修学旅行を対象とした民泊事業などに力を注ぐ。そして、平成25年秋、山ノ内町地域おこし協力隊員募集に応募し、採用。同年12月から町の初代地域おこし協力隊員となる。現在農林課農業振興係に在籍。中須賀川在住、40歳独身。

今回は、山ノ内町地域おこし協力隊員として、須賀川地域の活性化に奮闘中の山崎崇さんにお話を聞きました。

山ノ内町の地域おこし協力隊を志願した理由は

志賀高原でのトレッキングに参加したことがあり、事前に町のことはある程度知っていました。地域に密着した活動が須賀川ではできると思い、志願させていただきました。

須賀川の第一印象は

のどかな田園風景で、一目見て気に入りました。方言は少し荒いかな、と感じましたが、実際は温かい人たちだなあと。そして着任早々「雪の須賀川」の洗礼を受けました。仕事を終えて帰宅したところ、玄関には屋根から落ちた雪の山。寒くて泣きそうでした。

活動について教えてください

「須賀川区ふるさと創生委員会」の地域再熱ビジョン策定にも関わらせていただきました。そのビジョンに沿った活動が主なものです。「民話のふるさと」「づくり、移住体験ツアーや「四季婚」(婚活イベント)の企画・開催、県の元気づくり支援金を活用したフリーペーパー「ご当地じやらん須賀川版」発行などの情報発信、北小学校の環境学習(生物)のお手伝い、須賀川そばの振興(6次産業化)などに取り組んでいます。

口頭感づいてほしいとは

あまり束縛もなく、自由に活動させて



北小学校の田んぼの稲刈りを応援

いただいたいます。地域のみなさんと関われることは嬉しいことです。着任当初はよく飲みに連れられました。お年寄りのみなさんに「ありがどう」と言ってもらえることがなによりです。でも結果を求められることは…。

今後、力を入れたい活動は

須賀川そばを広めたいと思っています。町を訪れる年間460万人のうち、須賀川そばを知らずに帰る人が大勢います。須賀川そばの美味しさを多くの人たちに味わってもらいたい、その思いから、冷凍そばの商品化に取り組んでいます。新しい冷凍技術導入や協力業者探しに腐心しています。

みなさんが楽しく暮らせて、新しい人たちにも来ていただける地域にしていければと思っています。

編集後記

町村議会広報研修会が催行される。東京でのことだ。議会の広報編集担当者、つまり議会の広報編集担当者を集めての研修と意見交換の場であるらしい。それで10月半ばに上京することになった。長野までマイカーを使いそこから新幹線と思ったが、この駐車場に困ってしまった。

24時間止められるそれは結構ある。しかし、1泊の行程では36時間は必要だ。しかも2日間の駐車料金をたると費用で経費の決まっている者には侮りがたい額となる。それは長野からでなく飯山駅を使う手段を探してみた。するとできたばかりの飯山市営の駐車場が格安にしかも48時間以上の駐車も可能とわかった。山ノ内からは30分だ。新幹線料金は430円ほど割高だがこの手軽さ故に容赦されるだろう。これからは「はくたか」利用の飯山駅存在感が増す予感がしている。

(小林民夫 記)